

**Доклад на совещании-семинаре
в рамках проведения Научно-методического совета
Северо-Западного федерального округа,
19-21 июня 2019 г., г. Вологда**

Тема: Состав научно-технической документации в фондах ВОАНПИ:
проблемы проведения экспертизы ценности и описания.

Докладчик: главный хранитель фондов КАУ ВО «ВОАНПИ»

Вологодский областной архив новейшей политической истории образован на базе архива Вологодского областного комитета партии в 1991 году. Документы органов КПСС и ВЛКСМ были переданы на государственное хранение и включены в состав Архивного фонда Российской Федерации.

Документы партийных органов, организаций и учреждений коммунистической партии поступали на хранение в архив на протяжении еще долгого времени. Так, в 1999 году в ВОАНПИ в неупорядоченном состоянии, россыпью, в условных единицах по сдаточной описи в фонд № 2522 Вологодский областной комитет КП РСФСР поступила на хранение научно-техническая документация: документы по проектам капитального строительства, в основном по возведению объектов непроемленной сферы народного хозяйства: административных зданий, предприятий бытового обслуживания и коммунального хозяйства, жилых домов, общежитий, гостиниц – здания и сооружения, построенные за счет партийного бюджета и находящиеся в ведении (на балансе) партийных органов. В основном это проектная документация, характеризующая вид строительства, внешний вид и технико-экономические показатели объектов, архитектурные и технологические решения, а также содержит сведения о стоимости работ. Помимо этого в состав документации входит иллюстративный материал в виде фотографий, планшетов, а также материалы

инженерных изысканий. Документы в полном объёме включены в состав Архивного фонда Российской Федерации.

Хочется отметить, что поступления научно-технической документации в партийный архив были и ранее, в упорядоченном состоянии. Так, в 1989 году из финансово-хозяйственного сектора Вологодского областного комитета КПСС поступили типовые проекты и проекты привязки жилых домов и административных зданий по Великоустюгскому, Харовскому, Усть-Кубинскому, Междуреченскому, Сямженскому районам Вологодской области. Также в некоторых годовых разделах описей дел общего делопроизводства в подразделе «Отдел строительства» по фонду Вологодский областной комитет КПСС содержатся документы по капитальному строительству объектов в районах Вологодской области. Документы были учтены как дела общего делопроизводства, т.к. в партийных архивах отдельного учёта НТД не велось; отдельно учитывалось только количество дел по партийным, комсомольским фондам и фотодокументы.

И теперь, когда научно-техническая документация поступила россыпью, задача архивистов заключалась в том, чтобы оптимизировать объём поступившей научно-технической документации путём комплексного изучения проблематики, проведения анализа комплексов НТД по соответствующим проектам.

При приёме сотрудниками архива была проведена только систематизация документов по географическому принципу: по алфавиту, по районам области. Документы были разложены в архивные коробки, размещены на стеллажи.

В конце 90-х, начале 2000-х в связи с интеграцией бывших партийных архивов в систему государственных архивных учреждений сотрудники выполняли колоссальные по объёму виды работ: это и проведение научно-технической обработки документов, поступивших после августа 1991 года,

проведение внеочередных проверок наличия и состояния документов архива, проведение комплекса работ по выявлению особо ценных дел и т. д.

Наряду с этим, проведение экспертизы ценности научно-технической документации осложнялось тем, что сотрудники архива ранее не работали с такими видами документов.

Таким образом, проведение экспертизы ценности научно-технических документов было отложено. На протяжении долгого времени НТД хранилась в условных единицах.

Работа по проведению экспертизы ценности документов и описанию научно-технической документации возобновилась только в 2018 году, в связи с большим потоком запросов по документам и с частым обращением организаций. Экспертной комиссией было принято решение проводить экспертизу ценности всего комплекса научно-технической документации и только после этого составлять описи, акты описания и акты о выделении к уничтожению. На текущий день проведена экспертиза ценности по объектам города Вологды.

В связи с необходимостью проведения экспертизы ценности НТД, в первую очередь, сотрудники изучали нормативные и методические документы:

- Основные правила работы с научно-технической документацией в организациях и на предприятиях – М., 1990;
- Перечень документов, образующихся в деятельности научно-исследовательских и проектных организаций, М., 1978;
- Перечень научно-технической документации, подлежащей приему в государственные архивы СССР, М., 1969 и 1987 гг.;
- Перечень типовых архивных документов, образующихся в научно-технической и производственной деятельности организаций, с указанием сроков хранения, 2007;
- Основные требования к проектной и рабочей документации в соответствии с Государственным стандартом России ГОСТ Р

21.1101-2013 Система проектной документации для строительства (СПДС). Основные требования к проектной и рабочей документации.

- методические рекомендации по экспертизе ценности научно-технической документации М., 1987.

Научно-историческая и практическая ценность проектной документации устанавливалась путём просмотра и изучения непосредственно самих документов, а также изучения организационно-распорядительной и отчетной документации за соответствующие годы по фонду № 2522 Вологодский областной комитет КП РСФСР, т.к. именно Вологодский областной комитет КПСС выполнял функции заказчика на проектирование и строительство объектов.

Экспертиза ценности НТД проводится в два этапа.

На первом этапе сотрудниками оцениваются и выявляются конкретные объекты проектирования, определяются градостроительные и хозяйственные объекты по городу Вологде, Череповцу, районам области.

Конечным результатом первого этапа экспертизы ценности является составление Перечня проектов, проектная документация по которым подлежит включению в опись дел постоянного хранения.

Перечень составляется по географическому признаку, внутри территориального деления по хронологии.

В Перечне указывается:

- порядковый номер проекта;
- шифр (производственный номер) проекта;
- полное наименование проекта;
- перечисляются все стадии, на которые имеются документы;
- годы разработки;

- название организации-генразработчика и название организаций соразработчиков (название организаций приводится на момент создания проекта);
- количество единиц хранения (условных);
- графа «Примечание» заполняется на основе информации, накопившейся в ходе проведения экспертизы ценности документов и документов фонда.

К Перечню составляется научно-справочный аппарат: титульный лист, список сокращений, при их наличии, предисловие.

Второй этап — экспертиза ценности комплекса НТД внутри проекта, формирование дел и определение состава НТД, подлежащей включению в опись, причем экспертиза ценности на этом этапе заключалась в том, чтобы провести подробный анализ, установить сходство и различие экземпляров, проверить документы на дублетность.

Необходимо отметить, что говорить о полной комплектности НТД не приходится, т. к. у сотрудников нет возможности проверить наличие документов в соответствии с ведомостями спецификаций, рабочих чертежей, содержанием томов, альбомов, книг поскольку сверить просто не с чем. Ведомости спецификаций и чертежей не были переданы на хранение в полном объеме. Согласно Правилам работы с НТД в организациях и на предприятиях. – М., 1991 г. на постоянное хранение в государственные архивы должны поступать документы проектных стадий, рабочая документация поступает в государственные архивы в особых случаях. Этими особыми случаями являются:

- объект является действующим;
- проектные стадии представлены не полностью. В нашем случае, большая часть объектов, документация на проектирование которых включена в Перечень, являются действующими, а часть документов проектных стадий утрачена. Поэтому для постоянного хранения вместе с документами

проектных стадий выделяется рабочая документация. На стадии «Рабочие чертежи» принимаются окончательные решения, часто отличающиеся от решений предыдущих стадий. Рабочие чертежи выполняются в минимальном объеме, достаточном для производства строительного-монтажных работ, в них нет необоснованных повторений.

По этой же причине некомплектности не будет соблюден порядок последовательности документов по этапам проектной подготовки строительства, проектных стадий (проектное задание, технический проект, рабочие чертежи). Но, знание стадий разработки проектной документации, последовательности разработки проектной документации на строительство и состава документов, разрабатываемых на каждой стадии проектирования, позволяет соблюдать принцип систематизации документов по стадиям разработки, затем по частям даже в тех случаях, когда на документах не указана стадия разработки или отсутствуют пояснительные записки с приведенным в них составом проекта (списком основных комплектов для РЧ) или составом отдельных частей проекта. При отсутствии указания на стадию проектирования и состава проекта документы систематизируются по объектам, внутри объекта по частям, внутри частей – по порядку номеров чертежей.

Следует отметить, что в опись будут включены в том числе документы, не имеющие подписей и дат. В этом случае применим *принцип комплексной оценки документов*. Да, отсутствие подписей на документе не добавит ему юридической достоверности и подлинности, но поможет изучить и использовать документы не изолированно, а в комплексе с другой документацией.

Принцип историзма предполагает оценку проектов на момент их разработки, а не на момент проведения экспертизы ценности. Осуществляя системную оценку проектной документации, архивистами учитывались все факторы, которые могут повлиять на ценность документов не только с точки зрения сегодняшнего дня, но и в отдаленной перспективе.

Так, например, при проведении экспертизы ценности документов нами были выявлены документы, датированные 1936-1937 годами, по реконструкции исторического здания г. Вологды. Это здание гостиницы «Эрмитаж». Здание построено в 1904 году и с 1930 по 1984 гг. в нем размещался Вологодский обком ВКП(б)-КПСС. Также имеются документы 1953-1955 годов о пристройке части здания по улице Марии Ульяновой.

Для проведения экспертизы ценности НТД применялись как общие критерии: происхождения; содержания и внешних особенностей; так и характерные только для НТД, например, значимость объектов строительства, роль объекта в комплексе сооружений. А как вы можете видеть по слайдам (на примере города Вологды), объекты строительства представляют собой административные здания, в которых на данный момент размещаются органы власти разных уровней, различные учреждения. Здания располагаются в центральной части города: администрация города Вологды, Законодательное Собрание, Вологодская городская Дума, Четырнадцатый апелляционный суд; также представлена и жилая застройка.

Особое внимание было обращено на документы, которые содержат итоговую, обобщенную информацию (генеральный план, пояснительные записки к проекту или отдельным частям проекта, технические условия).

Итогом второго этапа является составление описи дел постоянного хранения проектной документации.

Прежде чем приступить непосредственно к упорядочению документов, необходимо было решить, какие разделы будут существовать в описи, какой принцип или принципы будут приняты за основу систематизации проектов. Целесообразно при систематизации проектов и составлении описи использовать принцип систематизации, примененный при составлении перечня ПД. Таким образом, проекты систематизируются по видам: индивидуальные, типовые; а внутри этих групп – по географическому и хронологическому принципам.

Систематизация чертежей проектов проведена по шифрам, так как чертежи одного проекта имеют одну и ту же первую группу цифр в своем обозначении.

По результатам описания составляется акт описания архивных документов, в акте описания отражается количество дел, сформированных из россыпи, а также количество единиц хранения, не подлежащих хранению. Одновременно составляется акт о выделении к уничтожению документов, не подлежащих хранению.

После изучения тематических запросов за период с 2013 по 2018 годы можно сделать вывод о том, что востребованность сведений по научно-технической документации, которая находится на хранении в КАУ ВО «ВОАНПИ» достаточно высока. Запросы чаще всего поступают из Территориального управления Росимущества в Вологодской области, комитетов по управлению имуществом муниципальных районов Вологодской области, Законодательного Собрания Вологодской области, администрации города Вологды, мэрии г. Череповца, управляющих компаний, а также от проектных организаций, которые планируют проводить реконструкцию зданий или ремонтно-монтажные работы.

Специфические особенности НТД позволяют сохранять длительную практическую значимость как носителя целевой информации, а также иметь потенциально научно-историческое и социально-политическое значение уже с момента создания, поэтому проведение качественной экспертизы ценности документов является одной из самых важных составляющих функций при комплектовании архивов научно-технической документацией.